

UNION INTERPARLEMENTAIRE



INTER-PARLIAMENTARY UNION

Association des Secrétaires Généraux des Parlements

COMMUNICATION

de

M. Rajit PUNHANI
Secrétaire du Secrétariat de la Rajya Sabha d'Inde

sur

« Le rôle des parlements dans la lutte contre le changement climatique »

Session de Manama
mars 2023

I. Introduction

L'impact du changement climatique se fait déjà sentir dans toutes les régions du monde, y compris en Inde. Il constitue une menace majeure pour le développement durable. Si des mesures proactives ne sont pas prises pour l'adaptation et pour l'atténuation des impacts du changement climatique, il risque d'exacerber davantage les vulnérabilités. L'Inde fait partie des nations les plus sensibles aux effets du changement climatique. En fait, le changement climatique a déjà commencé à l'affecter de plusieurs manières. Elle subit déjà le stress hydrique, des vagues de chaleur et des sécheresses, des tempêtes violentes et des inondations, et leurs conséquences délétères sur la santé humaine, la faune et la flore, la production alimentaire et sur l'économie dans son ensemble.

II. L'Inde, un acteur clé dans la lutte contre le changement climatique.

L'Inde a un rôle crucial à jouer dans la lutte contre le changement climatique, non seulement parce que le pays en subit les pires effets, mais aussi parce qu'il s'agit de l'une des plus grandes économies et à plus forte croissance du monde. En outre, avec près d'un cinquième de la population mondiale, le succès de l'Inde dans la lutte contre le changement climatique peut avoir des conséquences profondes pour le reste de la planète. L'Inde est devenue un point focal de la campagne mondiale pour une énergie plus propre et est de plus en plus considérée comme la nouvelle frontière dans la transition vers les énergies renouvelables.

Alors que nous sommes témoins des graves conséquences du changement climatique, il est impératif de prendre des mesures collectives urgentes pour le combattre. Bien que les actions individuelles, telles que l'utilisation d'articles réutilisables, la conservation de l'énergie et la réduction des déchets, soient cruciales, nous devons également reconnaître le rôle vital que les gouvernements et les parlements du monde entier jouent afin de lutter, individuellement et collectivement contre cette urgence mondiale.

Dans cette communication, en plus d'aborder le rôle des gouvernements en général et du gouvernement indien en particulier, le rôle des parlements dans la formulation de l'action climatique du pays a été discuté.

III. Rôle du gouvernement dans la lutte contre le changement climatique

Il est largement reconnu que les gouvernements jouent un rôle essentiel dans la lutte contre le changement climatique en mettant en œuvre des politiques visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre, en soutenant des pratiques d'utilisation durable des terres et en promouvant les sources d'énergie renouvelables. Les gouvernements peuvent également contribuer aux négociations mondiales sur le changement climatique et établir un cadre pour lutter contre le changement climatique tout en sensibilisant et en éduquant le public afin de mobiliser un soutien en faveur de l'action. En outre, les gouvernements peuvent promouvoir l'éducation au changement climatique en sensibilisant le public et en l'intégrant dans les programmes scolaires.

Le gouvernement indien reconnaît le rôle significatif que le pays peut jouer dans la lutte contre la crise mondiale du changement climatique et a donc mis en place de manière proactive des mesures pour y faire face. Le pays vise à atteindre une capacité électrique installée de 500 gigawatts provenant de sources non fossiles d'ici 2030, à réduire les émissions totales de carbone prévues d'un milliard de tonnes supplémentaires, à réduire l'intensité carbone de l'économie de moins de 45 %, à satisfaire 50 % des besoins énergétiques grâce aux énergies renouvelables d'ici 2030 et à atteindre zéro émission nette d'ici 2070¹. Bien que ces objectifs soient difficiles à atteindre et ambitieux, ils démontrent la sincérité de l'Inde dans la lutte contre le changement climatique.

IV. Mesures d'atténuation et d'adaptation prises par le gouvernement indien pour lutter contre le changement climatique

Les contributions prévues, déterminées au niveau national (INDC) de l'Inde, mises à jour, et soumise à la CCNUCC en août 2022, réaffirme notre engagement à œuvrer en faveur d'une croissance à faible émission de carbone. Le gouvernement indien a fixé des objectifs ambitieux pour réduire l'intensité des émissions de gaz à effet de serre du pays de 33 à 35 % d'ici 2030 par rapport aux niveaux de 2005. En outre, le gouvernement vise à atteindre 40 % de sa capacité électrique installée à partir de sources non fossiles d'ici 2030 et à étendre sa couverture forestière à 33 % de sa superficie totale.

Ces objectifs sont certes ambitieux et formidables, néanmoins, l'Inde a déjà réalisé des progrès considérables dans la transition vers une économie verte. Le gouvernement de l'Inde a mis en œuvre diverses initiatives ces dernières années, pour transformer son économie et s'orienter vers un

¹ Déclaration nationale faite par le premier ministre M Narendra Modi au sommet Cop 26 à Glasgow .
Press Information Bureau, du 1er novembre 2021 disponible
sur <https://pib.gov.in/PressReleseDetail.aspx?PRID=1768712>

développement à faible émission de carbone. Le pays augmente rapidement l'utilisation des sources renouvelables d'énergie, comme l'éolien, le solaire et l'hydroélectricité.

Ce qui est évident, c'est que l'Inde a déjà mis en place de nombreuses mesures politiques qui pourraient accélérer le passage à des technologies plus propres et plus efficaces. En 2021, l'Inde se classait au quatrième rang mondial en termes de capacité d'énergie renouvelable installée². Le pays met en œuvre des mesures pour s'adapter aux impacts du changement climatique, comme le développement d'infrastructures résilientes au climat et la promotion de pratiques agricoles durables.

Le gouvernement de l'Inde a également participé activement aux négociations internationales sur le climat et s'est engagé à travailler avec d'autres pays pour lutter contre le changement climatique. L'Inde est également membre de l'Alliance solaire internationale, qui vise à promouvoir le déploiement de l'énergie solaire. Le mouvement "LiFE" du gouvernement, qui appelle les individus, les communautés et les organisations à adopter des comportements respectueux du climat, peut faire une grande différence.

V. Action parlementaire sur le changement climatique

Si le pouvoir exécutif fait sa part, les parlements du monde entier ont eux aussi du travail à faire afin de lutter contre la grave menace du changement climatique. Leur rôle est également essentiel pour la réussite de toute stratégie de lutte contre le changement climatique.

Premièrement, les parlements jouent un rôle essentiel dans la lutte contre le changement climatique en élaborant des politiques et des lois qui favorisent le développement durable, réduisent les émissions de gaz à effet de serre et encouragent la transition vers les énergies renouvelables. Deuxièmement, leur rôle de surveillance exige d'eux qu'ils obtiennent des assurances du gouvernement sur des questions cruciales en matière de développement ou de climat, en soulevant des questions ou en demandant des discussions spéciales sur la trajectoire prévue par le pays pour la transition vers une économie verte ou pour la réalisation des objectifs de développement durable. Outre l'élaboration de politiques, ils peuvent évaluer l'efficacité des politiques et des programmes gouvernementaux dans la lutte contre le changement climatique et s'assurer que les ressources nécessaires soient allouées à la mise en œuvre de

² Bilan de fin d'année 2022 – Ministère des énergies nouvelles et renouvelables, disponible sur <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1885147#:~:text=408.71 GW as on 31.10,Renewables 2022 Global Status Report>).

ces initiatives, ces deux aspects étant importants pour garantir la réponse et la résilience d'un pays face au changement climatique.

Troisièmement, les parlementaires peuvent également sensibiliser et éduquer les citoyens sur les impacts du changement climatique et les mesures qu'ils peuvent prendre pour contribuer à un avenir durable. Ils peuvent s'engager avec diverses parties prenantes telles que les ONG, les entreprises et les institutions académiques pour collaborer pour développer des initiatives durables qui profitent à la fois à l'environnement et à l'économie. C'est le devoir des législateurs de sensibiliser leurs électeurs à propos des diverses initiatives de développement prises par le gouvernement pour assurer leur progrès global, notamment pour atténuer le poids du changement climatique et du réchauffement de la planète.

VI. Rôle du parlement indien dans la lutte contre le changement climatique.

En renforçant l'engagement de l'Inde en faveur du programme national de développement et afin d'accélérer la mise en œuvre des ODD, le Parlement indien a joué un rôle crucial dans la lutte contre le changement climatique en formulant des lois qui favorisent le développement durable et réduisent les émissions de gaz à effet de serre. Il a promulgué plusieurs lois qui encouragent l'utilisation d'énergies propres, comme l'énergie solaire et éolienne, et offre des incitations aux entreprises et aux particuliers à investir dans les sources d'énergie renouvelables³. Le Parlement a renforcé les lois et les règlements relatifs à la protection de l'environnement afin de protéger les écosystèmes et la biodiversité⁴. Normalement, c'est le gouvernement qui propose des lois, mais au Parlement indien, les députés ont également présenté des lois d'initiative parlementaire pour traiter des questions environnementales⁵.

La procédure des questions parlementaires a également été largement utilisée par les députés pour obtenir des informations sur les mesures prises par le gouvernement pour faire face aux problèmes environnementaux. Les

³ Loi sur la conservation de l'énergie, 2001, Loi nationale sur les énergies renouvelables, 2015.

⁴ Loi sur la protection de la faune 1972; Loi sur la Conservation des Forêts, 1980; Loi sur la protection de l'environnement 1986; Loi sur la diversité biologique, 2002; Loi sur le tribunal national vert, 2010.

⁵ Projet de loi d'initiative parlementaire intitulé 'Projet de loi sur le changement climatique, 2012' présent par M K.N. Singh dans la Chambre basse, la Lok Sabha afin de atténuer les émissions et améliorer l'efficacité énergétique (disponible sur <https://m.economictimes.com/news/economy/policy/private-members-bill-on-climate-change-presented/articleshow/12607012.cms>); Projet de loi d'initiative parlementaire intitulé "The Ocean Thermal Energy Utilization Bill, 2022", présenté par Shrirang Appa Barne dans le Lok Sabha pour promouvoir l'utilisation de l'énergie thermique des océans afin de produire une énergie propre, respectueuse de l'environnement et renouvelable à tout moment et de remplacer les méthodes traditionnelles de production d'électricité à partir de combustibles fossiles (disponible sur <https://www.outlookindia.com/topic/fossil-fuel-burning>); Projet de loi d'initiative parlementaire intitulé "The Climate Change (Net Zero Carbon) Bill, 2021", présenté par M Jayant Sinha dans le Lok Sabha pour atteindre l'objectif des émissions nulles de carbone d'ici 2050

questions parlementaires ont souvent porté sur les impacts du changement climatique sur l'agriculture, les zones côtières et la santé, ainsi que sur les problèmes d'atténuation liés à l'énergie, l'agriculture et l'aviation.

La question du changement climatique et les questions connexes ont également fait l'objet de discussions approfondies au sein de notre Parlement. Nos comités parlementaires permanents liés au ministère des Sciences et de la Technologie, de l'Environnement et des Forêts ⁶ ont formulé des recommandations sur les politiques relatives à la pollution de l'air, à la pollution de l'eau, à la gestion des déchets et à la conservation de la biodiversité, entre autres questions, et ont contribué à renforcer la gouvernance environnementale en Inde en formulant des recommandations sur les lois, et les règlements relatifs à la protection de l'environnement. De même, la commission de l'énergie a contribué à promouvoir le développement et l'utilisation des énergies renouvelables en Inde. Elle a formulé des recommandations sur les politiques et les programmes liés aux énergies renouvelables, comme la National Solar Mission, (Mission Nationale Solaire) et a contribué à façonner la transition énergétique du pays⁷.

Le parlement de l'Inde prend des mesures pour encourager la coopération internationale en matière de changement climatique en participant dans des négociations internationales sur le climat, en partageant des connaissances et son expertise avec d'autres pays et en collaborant en matière de recherche et développement sur les technologies d'énergie propres.

VII. Conclusion

En conclusion, la responsabilité de lutter contre le changement climatique n'incombe pas seulement à chaque gouvernement et à chaque individu, les parlements ont également un rôle important à jouer pour combattre cette crise mondiale. Ces dernières années, le gouvernement indien a pris plusieurs mesures pour lutter contre le changement climatique qui ont permis de réduire les émissions de gaz à effet de serre et de progresser vers une économie à faible émission de carbone. Le gouvernement a pris des engagements pour atténuer le changement climatique, et la présidence actuelle du G20 offre l'occasion de faire progresser l'action mondiale en faveur du climat et de trouver des solutions durables à cette question épineuse.

⁶ 193e rapport sur le réchauffement de la planète et son impact sur l'Inde.

⁷ 28e rapport sur la "Mission solaire nationale - une évaluation".

Ils ont le pouvoir de promulguer des lois et d'appliquer des politiques, de demander des comptes aux gouvernements, de sensibiliser les gens et promouvoir la coopération mondiale pour un avenir durable. Dans l'ensemble, le Parlement indien a joué un rôle important dans la lutte contre le changement climatique. Cependant, il est encore possible d'élever le niveau du débat parlementaire sur le changement climatique.

Si les efforts des parlements individuels restent essentiels pour parvenir à une action efficace, il est essentiel que les parlements travaillent ensemble au niveau mondial pour développer des politiques et des stratégies unifiées qui s'attaquent aux causes profondes du changement climatique. La coopération internationale est cruciale pour atténuer le changement climatique, et les parlements peuvent jouer un rôle essentiel pour faciliter cette coopération.

Nous devons travailler ensemble avec nos parlements pour bâtir une planète plus résiliente et durable.