



UNION INTERPARLEMENTAIRE Inter-Parliamentary Union INTER-PARLIAMENTARY UNION

Association des secrétaires généraux des parlements

COMMUNICATION

de la part de

**Monsieur P.C. MODY, secrétaire général de la Rajya Sabha, la
chambre haute du Parlement de l'Inde**

**(qui sera présentée par Monsieur Mahesh TIWARI, secrétaire
général adjoint de la Rajya Sabha de l'Inde)**

sur le thème

**« Restructurer et reconstruire des édifices parlementaires –
répondre aux besoins et aux aspirations des temps
modernes »**

**Session de Nusa Dua
Mars 2022**

Communication sur le thème « Restructurer et reconstruire des édifices parlementaires – répondre aux besoins et aux aspirations des temps modernes » destinée à l'usage du secrétaire général de la Rajya Sabha lors de la réunion de l'Association des secrétaires généraux des parlements (ASGP) qui se tiendra à Nusa Dua (Bali), Indonésie, du 20 au 24 mars 2022.

L'importance des édifices parlementaires :

1. L'édifice du Parlement de chaque nation sert de siège à l'organe législatif du gouvernement. Dans tous les pays démocratiques, les édifices parlementaires incarnent et défendent l'institution de la démocratie. Ils reflètent les normes partagées de gouvernance et les modèles sous-jacents de comportement politique qui constituent la culture politique¹. Les édifices parlementaires sont vénérés par le public car ils reflètent l'éthique du peuple gouverné et sont porteurs d'idées au fil du temps. En accord avec le sentiment de fierté nationale et le plus grand respect que ces bâtiments suscitent et inspirent, ils sont généralement aussi gigantesques, grandioses et ostentatoires que possible. Dans la plupart des pays, ils s'apparentent à des palais.

La structure des édifices :

2. La plupart des édifices législatifs nationaux à travers le monde ont été construits il y a plus de cinquante ou cent ans. Bien que la conception et, par la suite, la construction des structures parlementaires aient été réalisées avec toute la diligence requise, elles nécessitent non seulement un entretien régulier, mais aussi des rénovations au fil du temps. La plupart des pays investissent beaucoup de temps et d'argent dans le maintien de leurs édifices parlementaires.

3. Les changements qui se sont produits au cours du siècle dernier ont été massifs et s'opèrent en continue. Comme les édifices parlementaires doivent refléter les valeurs et les idées contemporaines, le moment est venu d'évaluer si ces bâtiments ont suivi l'évolution des exigences des temps modernes. La plupart des édifices parlementaires ont besoin d'être modernisés compte tenu

¹ *The Architecture of Parliaments: Legislature Houses and Political Culture* (L'Architecture des parlements : les chambres législatives et la culture politique) par Charles T. Goodsell, dans la revue *British Journal of Political Science* (Volume 18 - Numéro 3, juillet 1988) disponible à l'adresse <https://www.jstor.org/stable/193839>

des préoccupations en matière de sécurité et des demandes d'espaces accrus, d'une meilleure disposition des sièges, d'inclusion des infrastructures des nouvelles technologies, d'accessibilité universelle, d'espaces de bureaux modernes et d'efficacité énergétique. Certains de ces aspects n'étaient pas pris en compte lors de la construction des édifices parlementaires. Cependant, on ne peut les ignorer à notre époque où la technologie progresse rapidement, où les inquiétudes liées au changement climatique sont au cœur des préoccupations de chaque nation et où la conception des bâtiments doit garantir l'accessibilité universelle et des espaces de travail sûrs et modernes. Il est impératif que les bâtiments les plus importants, à savoir les édifices du Parlement national, incarnent ces concepts d'aujourd'hui, car des bâtiments d'une telle importance servent de repères imposants, et leurs structure et conception constituent un langage puissant de communication non verbale avec le public, pour qui ils représentent un lieu de vénération.

La nécessité de rénover les édifices parlementaires :

Statut patrimonial

4. Un grand nombre de bâtiments parlementaires dans le monde sont des bâtiments patrimoniaux et reflètent les tendances architecturales fondamentales du pays. Ces structures préservent les valeurs culturelles des régimes politiques au fil du temps, expriment les attitudes et les valeurs politiques et contribuent à l'instauration de la culture politique.

Ces structures symbolisent les pays où elles sont construites tout en assurant la continuité des traditions politiques. Les caractéristiques architecturales telles que les chambres, la disposition des sièges, les allées, la relation spatiale avec les autres structures législatives sont des aspects importants lors de la conception et permettent de façonner et de représenter la culture politique de l'endroit où elles sont construites. Néanmoins, après un certain laps de temps, il devient un véritable défi de les rénover pour satisfaire les exigences de l'époque moderne sans nuire à leur valeur patrimoniale.

5. L'édifice du Parlement indien a presque 100 ans. Sa construction a commencé en 1921 et il a été inaugurée en 1927. Il s'agit d'un édifice ancien et patrimonial dont la splendide structure représente le meilleur de l'architecture et du style de construction propres à l'Inde. Le Parlement de l'Inde indépendante a fonctionné au sein de ce bâtiment pendant les 75 dernières années, représentant la volonté suprême du peuple, servant la nation et écrivant chaque jour de nouveaux chapitres dans l'évolution de la démocratie parlementaire. À juste titre, l'édifice du Parlement a été déclaré un

bâtiment patrimonial². Afin de préserver la valeur patrimoniale et la grandeur de l'édifice du Parlement, des mesures ont été prises de temps à autre par les Présidents des deux Chambres. Par exemple, une commission parlementaire mixte chargée du maintien du caractère patrimonial et de l'aménagement du complexe parlementaire a été constituée en décembre 2009. Pour conseiller la commission parlementaire mixte, un comité technique permanent a été constitué, composé de représentants et d'experts techniques d'organisations spécialisées³.

Des structures qui se délabrent

6. Comme indiqué précédemment, la plupart des édifices parlementaires sont vieux de plusieurs décennies ou siècles et beaucoup d'entre eux ont besoin de rénovations massives.

7. En Inde, le besoin d'un nouveau bâtiment du Parlement a commencé à se faire sentir il y a une dizaine d'années en raison de la détérioration de la structure de l'édifice du Parlement existant. Vieux de près d'un siècle, l'édifice parlementaire existant pose de nombreux problèmes concernant les questions structurelles et l'espace. Des murs ont été abattus à plusieurs reprises pour l'installation de nouveaux systèmes de sonorisation, de sécurité incendie ou de TIC. Des murs ont également été supprimés pour augmenter le nombre de places assises dans la Lok Sabha.⁴ Le perçage de trous dans les murs pour faire passer des lignes électriques et de télécommunication, des conduites d'eau et d'égouts, des gaines de climatisation, etc. a également beaucoup affaibli la structure.⁵

8. Il n'existe aucun document ou plan de la conception originale du bâtiment. Par conséquent, les nouvelles constructions et modifications ont été réalisées de manière ad hoc. Par exemple, deux nouveaux étages construits en 1956 au-dessus de la partie circulaire extérieure du bâtiment ont caché le dôme du hall central modifiant ainsi la façade du bâtiment original. En outre, les revêtements

² Le bâtiment du Parlement a été classé édifice patrimonial de catégorie 1 dans la zone relevant de la New Delhi Municipal Corporation par la notification du 1^{er} octobre 2009 au Journal officiel (*Heritage Management in Parliament, Lok Sabha Secretariat, New Delhi* <http://164.100.47.194/our%20parliament/Heritage%20Management.pdf>)

³ <http://164.100.47.194/our%20parliament/Heritage%20Management.pdf>

⁴ Discours prononcé par l'honorable Premier ministre de l'Inde, Monsieur Narendra Modi, le 10 décembre 2020 à New Delhi, *Journal of Parliamentary Information* (Journal d'information parlementaire), volume LXVII n° 1, mars 2021, disponible à l'adresse http://loksabhaph.nic.in/writereaddata/JPI/JPI_March_2021.pdf.

⁵ *Central Vista Project: Why India needs a new parliament building and a central secretariat complex, and how they will look like* (Projet Panorama central : Pourquoi l'Inde a besoin d'un nouveau bâtiment du Parlement et d'un ensemble central de secrétariats et à quoi cela va rassembler) (disponible à l'adresse <https://www.opindia.com/2020/12/central-vista-why-india-needs-new-parliament-building- and-secretariate/>)

des fenêtres en treillis (fenêtres *jaali*) ont réduit l'éclairage naturel des salles des deux Chambres du Parlement. Par conséquent, le bâtiment présente des signes de détérioration et de sur utilisation et n'est pas en mesure de répondre aux exigences actuelles en termes d'espace, de commodités et de technologies.

Capacité d'accueil de la Chambre basse

9. L'espace réservé aux législateurs et aux bureaux dans l'ancien bâtiment du Parlement est perçu comme étant insuffisant en termes de nombre de sièges et de fonctionnalité. Il est urgent de remédier à ces contraintes d'espace. Avec l'accroissement de la population, des pays comme l'Inde vont bientôt voir augmenter le nombre de représentants publics, d'où la nécessité d'augmenter le nombre de sièges.

10. Dans le cas de l'Inde, le nombre de sièges de députés est resté inchangé à 545 depuis l'indépendance selon la délimitation effectuée sur la base du recensement de 1971. Le nombre est susceptible d'augmenter sensiblement après 2026, lorsque le plafonnement du nombre de sièges de députés prendra fin. La salle de la Lok Sabha peut accueillir un maximum de 552 personnes. La disposition actuelle des sièges de la Chambre basse est donc déjà exiguë et encombrante.

Espace insuffisant pour les séances conjointes des deux Chambres

11. De même, le hall central du Parlement indien, utilisé pour les séances conjointes, ne dispose même pas de suffisamment de sièges pour les parlementaires des deux Chambres. Le hall central compte environ 400 sièges, moins que la capacité de la Lok Sabha. Pendant les séances conjointes, au moins 200 chaises sont provisoirement placées dans les allées pour que tous les membres puissent s'asseoir, ce qui est certainement peu digne. Ainsi, nous constatons que la Lok Sabha et le hall central actuels sont pleins à craquer et ne peuvent être agrandis davantage. L'espace limité pour la circulation constitue également un énorme risque pour la sécurité.

Gestion des espaces

12. Au fil des ans, les activités parlementaires, le nombre de personnes travaillant au sein des parlements ainsi que le nombre de visiteurs ont augmenté de façon considérable. Il y a donc une demande d'augmentation et d'amélioration des espaces de travail dans les édifices parlementaires afin de permettre aux législateurs et aux fonctionnaires de travailler au mieux de leurs capacités. Il est urgent d'intégrer des espaces de travail moderne dans les

édifices parlementaires, ce qui nécessiterait l'amélioration de l'infrastructure des bâtiments existants.

Absence de salon dédié

13. En Inde, le hall central fait également office de salon du Parlement, car le bâtiment ne dispose pas de salon dédié où les membres peuvent passer leur temps en dehors des heures de séance. Il est à noter qu'un salon n'est pas seulement un endroit où l'on passe du temps libre, c'est aussi un endroit où des discussions informelles ont lieu, où on développe des réseaux de contacts, etc. C'est un lieu très important où l'on peut discuter des projets de loi dans un cadre informel. L'absence d'un salon dédié crée beaucoup de problèmes.⁶ Les parlementaires sont des représentants du public, mais ils n'ont pas non plus un espace où recevoir les personnes de leur circonscription qui viennent les rencontrer. Un bâtiment parlementaire devrait répondre à ce besoin des législateurs.

Un agencement de sièges manquant de dignité

14. L'agencement de sièges dans les deux Chambres du Parlement indien est de type banquettes, avec des banquettes de plus en plus longues à mesure que l'on se déplace vers le fond des Chambres. Cela signifie que, lorsque les membres prennent ou quittent leur place, ils doivent passer devant les autres membres assis sur la même banquette. Les membres, sauf ceux assis dans les deux premières rangées, n'ont pas non plus de bureau devant eux. À partir de la troisième rangée, les microphones et les panneaux de vote pour chaque place assise sont en fait installés sur le dossier de la banquette située juste devant. Cette disposition est très maladroite et n'offre aucun endroit où les membres peuvent poser leurs documents et autres effets personnels.⁷

La nécessité d'installations ultramodernes dans les édifices parlementaires

15. À l'aube du 21^e siècle, les changements observés chaque jour dans les installations et services civils et techniques sont monumentaux. L'intégration d'installations telles que la climatisation, les systèmes de lutte contre l'incendie, la vidéosurveillance et les systèmes audio-vidéo est essentielle dans les édifices parlementaires. De vieux bâtiments parlementaires doivent être restructurés pour inclure de nouvelles conduites d'eau, une gestion plus efficace des eaux usées, des installations modernes de communication audio-visuelle, un aménagement intérieur pour une meilleure acoustique, des

⁶ *Ibid*

⁷ *ibid*

systèmes de réseaux de données, etc. Le mobilier mis à la disposition des parlementaires doit être de l'avant-garde avec des écrans intelligents, des systèmes biométriques pour faciliter le vote avec une interface graphique intuitive et des microphones programmables. Les bâtiments doivent disposer d'une infrastructure numérique d'interprétation des langues et d'enregistrement afin de produire des métadonnées en temps réel. Le nouveau bâtiment du Parlement indien envisagé suivra le rythme de la technologie et inclura toutes ces installations dans sa conception et sa structure.

16. Durant la pandémie de covid-19 un agencement de sièges spécial a été mis en œuvre au sein du Parlement indien afin d'assurer que les membres disposaient de places assises en conformité avec le protocole sanitaire applicable. Par conséquent, une intégration audio-visuelle des deux Chambres et de leurs galeries a été réalisée pour permettre aux membres de participer harmonieusement aux délibérations, car les places assises de ces derniers étaient réparties dans ces trois espaces.

17. Une diffusion en direct continue des délibérations des membres assis dans les trois espaces a été rendue possible en reliant les transmissions des chaînes de télévision des Chambres respectives et en installant des écrans d'affichage dans les Chambres et leurs galeries. Les systèmes audio des trois espaces ont été intégrés grâce à un système d'audioconférence, relié numériquement à travers un « système de sortie analogique » utilisant des fibres optiques et un suppresseur de rétroaction. Cependant, de telles installations devraient être permanentes au cas où des situations d'urgence semblables se présentent à l'avenir.

De nouveaux besoins informatiques

18. La pandémie de covid-19 a rendu clair que les technologies de l'information pouvaient être utilisées pour permettre au Parlement de s'acquitter de son mandat constitutionnel lors d'une pandémie quand rien d'autre ne fonctionne. Il est devenu évident qu'il était nécessaire de suivre le rythme des évolutions technologiques et d'examiner les manières de réduire la dépendance de la présence physique des personnes et d'être plus réceptif aux options en ligne. De nombreux pays ont entièrement mené leurs sessions parlementaires en mode virtuel durant la pandémie. Des réunions du Cabinet et des échanges avec des leaders politiques ont également eu lieu en visioconférence.

19. C'est grâce à la pandémie que nous nous sommes rendus compte que les parlements devaient s'équiper de solutions technologiques pour que le travail des institutions législatives puisse continuer sans interruption. C'est la raison pour laquelle des parlements à travers le monde adoptent, de plus en plus, les avancées technologiques. Cependant, en Inde on a trouvé que la tenue des

réunions des comités parlementaires en ligne n'était pas faisable. Même les séances plénières ont eu lieu seulement en forme physique suite à mise en œuvre de dispositions infrastructurelles élaborées.

20. Vu le degré et le rythme de la pénétration du numérique dans tous les aspects de la vie, il est évident que la technologie sera un élément omniprésent dans les parlements. Il est devenu impératif d'adopter de nouvelles technologies dans le système parlementaire également. Cela sera aussi en alignement avec la campagne « Digital India », une campagne numérique que le gouvernement indien mène déjà, et avec la notion d'une société sans papier qui est à la mode actuellement.

Bâtiments verts

21. Le monde se préoccupe de plus en plus du changement climatique et de ses effets, et il y a chez les gens une conscience croissante concernant la protection de l'environnement et un mode de vie durable. En tant qu'édifices les plus importants des nations, les édifices parlementaires doivent défendre les valeurs et idées du public et doivent donc être économe en énergie, écologique et à empreinte carbone minimale.

Questions de sûreté

22. La plupart des édifices parlementaires construits il y a 50 à 100 ans ont forcément une architecture en mauvais état à cause de l'ajout de différents éléments au fil des ans, ce qui donne lieu à des préoccupations au niveau de la sécurité. De plus, il y a eu des modifications du zonage sismique des territoires sur lesquels les bâtiments avaient été construits. L'édifice du Parlement indien a été construit lorsque Delhi était en zone sismique II ; actuellement, la ville est placée en zone sismique IV.

23. La sécurité incendie est également une préoccupation majeure car la conception des bâtiments construits par le passé n'est pas conforme aux normes actuelles en matière d'incendie. Les préoccupations actuelles en matière de sécurité sont très différentes de celles de l'époque où ces bâtiments étaient construits. Il y a un besoin urgent de réaménager et de restructurer les édifices parlementaires afin de répondre de manière adéquate à ces préoccupations.

Questions de sécurité

24. Dans le contexte actuel de sécurité renforcée, il est essentiel d'assurer une sécurité adéquate à l'édifice du Parlement. Avec la prolifération des activités terroristes à travers le monde, les démocraties sont confrontées à des risques

plus importants et connaissent des vulnérabilités accrues en ce qui concerne la protection des institutions de la démocratie contre les actes terroristes. Le Parlement indien a été attaqué par des terroristes le 13 décembre 2001. Depuis cet attentat, la sécurité des bâtiments parlementaires a été renforcée et des dispositifs de sécurité de pointe ont été mis en place.

Accessibilité universelle

25. L'édifice du Parlement devrait être un bâtiment modèle pour la nation en garantissant un environnement universel sans obstacles dans son enceinte. Les dispositions d'accessibilité telles que des rampes, des mains courantes, des chemins tactiles, des portes d'entrée larges, des toilettes adaptées aux personnes handicapées, des ascenseurs accessibles, etc. doivent être incorporées dans la conception des bâtiments des parlements.

Le nouveau bâtiment du Parlement en Inde

26. Pour répondre à toutes les préoccupations susmentionnées, un nouveau bâtiment du Parlement reflétant les aspirations de 1,3 milliards de personnes est en cours de construction à côté du bâtiment actuel du Parlement. Le nouveau bâtiment du Parlement indien en cours de construction a une surface bâtie de 65 000 mètres carrés et a une forme triangulaire pour assurer une utilisation optimale de l'espace. Le nouveau bâtiment du Parlement aura beaucoup plus d'espace au sol car les deux Chambres seront plus grandes. La salle de la Lok Sabha dans le nouveau bâtiment aura une capacité maximale de 888 places assises fixes, extensible à plus de 1200, contre 554 dans l'ancien bâtiment. Tout comme la salle de la Lok Sabha, celle de la Rajya Sabha sera, elle aussi, beaucoup plus grande dans le nouveau bâtiment du Parlement. Elle comptera environ 400 sièges, afin d'accueillir davantage de membres, ce qui sera nécessaire en raison de la création de plusieurs nouveaux États au cours des dernières années. Dans le bâtiment actuel, le nombre maximal de sièges est de 245.⁸

27. Le nouveau Parlement abritera une salle pour la Lok Sabha, une salle pour la Rajya Sabha, un salon autour d'une cour, et un espace central appelé Galerie de la Constitution. Il n'y aura pas de hall central en plus car les sièges de la Lok Sabha seront beaucoup plus grands et pourront, en fait, accueillir 1 272 personnes. Par conséquent, la salle de la Lok Sabha pourra facilement

⁸ <https://centralvista.gov.in>

accueillir les séances conjointes des deux Chambres du Parlement, éliminant la nécessité d'une autre salle pour les séances conjointes. La Lok Sabha aura plus d'espace aussi pour les visiteurs dans la galerie au premier étage.⁹

28. Chaque parlementaire aura la possibilité, dans ce vaste complexe, de recevoir les habitants de sa circonscription et de discuter de leurs problèmes.

29. En ce qui concerne l'agencement de sièges dans les deux Chambres, il y aura des banquettes individuelles pour deux membres, de sorte que chaque membre dispose d'un siège côté allée, et un bureau approprié devant chaque place assise. La technologie sera, elle aussi, beaucoup plus avancée, avec des interfaces tactiles modernes sur les bureaux favorisant un fonctionnement numérique et sans papier du Parlement. Les intérieurs seront construits en tenant compte des aspects acoustiques, afin que les téléspectateurs qui suivent les débats en direct bénéficient d'une bien meilleure expérience sonore.

30. Le nouveau bâtiment du Parlement indien, un bâtiment vert classé Platine, sera un symbole de l'engagement de l'Inde en matière de durabilité environnementale. Il sera également accessible aux personnes handicapées. Elles pourront se déplacer librement et en toute autonomie au sein du bâtiment.

31. Le public puise sa force et son inspiration dans des édifices parlementaires qui symbolisent la stabilité des nations. Il est primordial que ces bâtiments soient les lieux les plus stables, les plus forts et les plus sûrs. La construction d'un nouveau bâtiment du Parlement est un pas dans cette direction. Reflétant les espoirs et les aspirations d'une population de plus d'un milliard de personnes, le nouveau bâtiment du Parlement permettra aux législateurs de s'acquitter efficacement de leurs responsabilités et les équipera pour relever les défis du 21^e siècle.

⁹ *ibid*